



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΚΑΙ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΕΣΠΑ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΛΕΙΩΝ

Αθήνα, 02-03-2023

Αριθ. Πρωτ. : 19437 - 02-03-2023

ΕΥΚΕ-ΧΕ: 227

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Νίκος Γαβαλάς
Τηλέφωνο : 210 3742054
Email : stateaid_unit@mnec.gr

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης
Προγράμματος «Ιόνια Νησιά»
Αλυκές Ποταμού (Κτίρια Μακεζίνη)
49100 - Κέρκυρα
tspiggos@mou.gr
gfeloukas@mou.gr

**Θέμα: Διατύπωση γνώμης σχετικά με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων επι σχεδίων
Προσκλήσεων για συνεχιζόμενες δομές ΕΚΤ στο πλαίσιο του
Προγράμματος Ιόνια Νησιά**

Σχετ.: Το με αρ.πρωτ.457/17.2.2023 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Προγράμματος «Ιόνια Νησιά» (Αρ.πρωτ. ΕΥΚΕ-ΧΕ 227/20.2.2023)

Το ανωτέρω σχετικό έγγραφο με θέμα «Γνωμοδότηση επι των σχεδίων Πρόσκλησης ΙΟΝ 05,06,07,08,09,10,11,12,13 με αντικείμενο συνεχιζόμενες δομές ΕΚΤ στην ΠΙΝ στο ΕΠ Ιόνια Νησιά 2021-2027», στο οποίο επισυνάπτονται τα ανωτέρω σχέδια Προσκλήσεων, υποβλήθηκε στην ΕΥΚΕ-ΧΕ προκειμένου να διατυπωθούν οι απόψεις της αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων. Από το σύνολο των ανωτέρω σχεδίων Προσκλήσεων, στο παρόν έγγραφο διατυπώνεται η άποψη της υπηρεσίας μας για τα παρακάτω πέντε (ΙΟΝ06,07,09,11,12) σχέδια Προσκλήσεων. Ειδικότερα λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Το αντικείμενο της Πρόσκλησης ΙΟΝ06 με τίτλο «Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ) Π.Ι.Ν. με συνέχιση της λειτουργίας τους» περιγράφεται ως εξής:
«Μέσω της δράσης προωθείται η αποϊδρυματοποίηση για ευπαθείς ομάδες όπως ηλικιωμένοι κλπ.. Επίσης επιδιώκεται η στήριξη της ενεργού γήρανσης. Οι δράσεις εξυπηρετούν τους στόχους της ΕΣΚΕ21-27, της Εθνικής Στρατηγικής για την Αποϊδρυματοποίηση κλπ.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Ενδεικτικά προβλέπεται να ενισχυθεί η συνέχιση της λειτουργίας των Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων στην Π.Ι.Ν. (ΚΗΦΗ), που η λειτουργία τους έχει ξεκινήσει από την π.π. 2014-2020. Ειδικότερα, πρόκειται για τη συνέχιση της λειτουργίας 4 ΚΗΦΗ (Κεφαλονιάς, Κεντρικής Κέρκυρας και Δήμων Λευκάδας και Βόρειας Κέρκυρας), για 6 έτη.

Τα Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (Κ.Η.Φ.Η.), παρέχουν υπηρεσίες ημερήσιας φροντίδας σε ηλικιωμένα άτομα μη δυνάμενα να αυτοεξυπηρετηθούν απόλυτα (κινητικές δυσκολίες, άνοια κλπ), των οποίων το οικογενειακό περιβάλλον που τα φροντίζει, εργάζεται ή αντιμετωπίζει σοβαρά κοινωνικά και οικονομικά προβλήματα ή προβλήματα υγείας και αδυνατεί να ανταποκριθεί στη φροντίδα που έχει αναλάβει.

Οι δυνητικοί δικαιούχοι θα πρέπει να :

Α. διαθέτουν την απαιτούμενη ίδρυση και λειτουργίας

Β. παρέχουν τις περιγραφόμενες στις σχετικές Υ.Α. υπηρεσίες στους ωφελούμενους για 7,5 ώρες κατ' ελάχιστο, ημερησίως.

Ειδικότερα, σημειώνεται ότι για τα ΚΗΦΗ, που εκ της αδείας τους έχουν τη δυνατότητα να λειτουργούν δύο βάρδιες (πρωινή και απογευματινή), θα πρέπει, προκειμένου να συμμετάσχουν και να επιλεγούν στο πλαίσιο της παρούσας διαδικασίας, να δηλώσουν στην αίτησή τους μία (1) μόνο βάρδια, είτε την πρωινή είτε την απογευματινή, για να παρέχουν τις περιγραφόμενες στην παρούσα υπηρεσίες.

Ο κάθε δικαιούχος θα πρέπει να μεριμνά για την επιλογή των ωφελουμένων βάσει των κατωτέρω κριτηρίων και σύμφωνα με τη μοριοδότηση αυτών και τη διαδικασία που παρουσιάζεται στο Παράρτημα V της παρούσας πρόσκλησης: α) Κατάσταση υγείας β) Οικογενειακό Εισόδημα, γ) Οικογενειακή Κατάσταση

Κάθε ΚΗΦΗ θα πρέπει να πληρεί τις προδιαγραφές (λειτουργίας, στελέχωσης, κτιριακών προδιαγραφών) κλπ που προβλέπονται στην ΥΑ αριθ. Π1γ/ΑΓΠ/οικ.14963/9.10.2001 (ΦΕΚ 1397/Β), όπως ισχύει. Πρέπει επίσης να εφαρμόζει τα προβλεπόμενα στην ΚΥΑ αριθ. 58005/4.8.2021 (ΦΕΚ 3866/Α), όπως αυτή ισχύει, σχετικά με διαδικασία, περιεχόμενο, δικαιολογητικά, παράβολο και κυρώσεις για τη χορήγηση έγκρισης άσκησης δραστηριοτήτων αλλά και για τις μεταβολές για τις δομές που έχουν ήδη άδεια...».

Δυνητικοί δικαιούχοι για την υποβολή προτάσεων έργων είναι:

- Δήμοι, της ΠΙΝ
- Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), (Δήμων / Δημοτικές Κοινωφελείς Επιχειρήσεις του Ν.3463/2006 / Διαδημοτικές Επιχειρήσεις / Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, της ΠΙΝ): που νομίμως έχουν αδειοδοτηθεί και έχουν τη δυνατότητα παροχής αυτών των υπηρεσιών, σύμφωνα με το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την ίδρυση και λειτουργία τους, όπως ισχύει κάθε φορά.

Ειδικότερα, η δράση 4Β.(ια).3.1 αφορά τους: Οργανισμό Κοιν. Αλληλεγγύης & Παιδείας Κεφαλονιάς, ΔΕΠΟΚΑ Λευκάδας και Σύνδεσμο Κοιν. Προστασίας & Αλληλεγγύης Κέρκυρας



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων στο πλαίσιο της εν θέματι πρόσκλησης ανέρχεται σε 2.400.000,00€.

2. Το αντικείμενο της Πρόσκλησης ION07 με τίτλο «Δομές παροχής Αγαθών Π.Ι.Ν. με συνέχιση της λειτουργίας τους» περιγράφεται ως εξής:

«Μέσω της δράσης επιδιώκεται η διασφάλιση της ισότιμης πρόσβασης των Ευάλωτων Κοινωνικών Ομάδων (ΕΚΟ) σε ποιοτικές υπηρεσίες, για την κοινωνικοοικονομική ένταξή τους. Ο τύπος δράσης συμβάλλει στην ΕΣΚΕ 21-27, στην Στρατηγική ΚΕ των Ρομά κ.α.

Ενδεικτικά προβλέπεται να ενισχυθεί:

Η συνέχιση της λειτουργίας των Δομών παροχής Αγαθών (Κοινωνικά Παντοπωλεία(ΚΠ), Συσσίτια, Κοινωνικά Φαρμακεία (ΚΦ)) στην Π.Ι.Ν., που η λειτουργία τους έχει ξεκινήσει από την π.π. 2014-2020. Ειδικότερα, πρόκειται για τη συνέχιση της λειτουργία για 6 έτη 8 Δομών παροχής Αγαθών. (ΚΠ Λευκάδας, ΚΠ-Σ Ζακύνθου, πόλης Κέρκυρας, Β&Ν Κέρκυρας, Συσσίτιο Λευκάδας, ΚΦ Ζακύνθου, Λευκάδας, Κέρκυρας).

Όσον αφορά στις «Δομές Παροχής Βασικών Αγαθών για το μέρος του τοπικού πληθυσμού που δεν μπορεί να καλύψει τις ανάγκες του σε βασικά αγαθά, πρόκειται για:

α) «Κοινωνικό Παντοπωλείο» (διανομή σε σταθερή και τακτική βάση τροφίμων, ειδών παντοπωλείου, ειδών ατομικής υγιεινής, κατεψυγμένων προϊόντων, ειδών ένδυσης και υπόδησης, βιβλίων κλπ, σε ωφελούμενα άτομα και οικογένειες που τα έχουν ανάγκη) ή/και «Παροχή Συσσιτίου» (παροχή συσσιτίων σε σταθερή και τακτική σε ωφελούμενα άτομα και οικογένειες που τα έχουν ανάγκη).

β) «Κοινωνικό Φαρμακείο» (παροχή σε σταθερή και τακτική βάση δωρεάν φαρμάκων, υγειονομικού υλικού και παραφαρμακευτικών προϊόντων σε ωφελούμενα άτομα που τα έχουν ανάγκη)...»

Δυνητικοί δικαιούχοι για την υποβολή προτάσεων έργων είναι:

Δήμοι, ΝΠΔΔ Δήμων (Δημοτικά ΝΠΔΔ, Κοινωφελείς Επιχειρήσεις Δήμων, λοιποί δημοτικοί φορείς) & Λοιποί φορείς καθ' αρμοδιότητα, Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις (ΚΟΙΝΣΕΠ) του νόμου 4019/2011 και Κοινωνικοί Συνεταιρισμοί Περιορισμένης Ευθύνης (ΚΟΙΣΠΕ) του 2716/1999 (αρ. 12), Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (ΜΚΟ).

Ειδικότερα, η δράση 4Β.(ια).2.2. αφορά: α) για τα ΚΠ & Συσσίτια το Δ. Λευκάδας, το ΕΠΕΚΑ, την "Equal Society", τον ΚΟΙΣΠΕ «Νέοι Ορίζοντες» και β) για τα ΚΦ τους ΕΠΕΚΑ, και «Equal Society».

Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων στο πλαίσιο της εν θέματι πρόσκλησης ανέρχεται σε 3.500.000,00€.

3. Το αντικείμενο της Πρόσκλησης ION09 με τίτλο «Δομή Φιλοξενίας Αστεγών στην Π.Ι.Ν. με συνέχιση της λειτουργίας της» περιγράφεται ως εξής:



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



«Μέσω της δράσης επιδιώκεται η στήριξη ατόμων που βρίσκονται ή αντιμετωπίζουν τον κίνδυνο της φτώχειας ή του κοινωνικού αποκλεισμού (όπως είναι οι άστεγοι). Οι δράσεις που θα υλοποιηθούν συμβάλλουν στους στόχους της Εθνικής Στρατηγικής για την Κοινωνική Ένταξη και τη Μείωση της Φτώχειας.

Ενδεικτικά προβλέπεται να ενισχυθεί η συνέχιση της λειτουργίας του Ανοικτού Κέντρου Ημέρας Αστέγων (ΑΚΗΑ) στην Π.Ι.Ν., που η λειτουργία του έχει ξεκινήσει από την π.π. 2014-2020.

Ειδικότερα, πρόκειται για τη συνέχιση της λειτουργίας για 6 έτη του ΑΚΗΑ Δήμου Κ.Κέρκυρας & Δ.Ν. (στην πόλη της Κέρκυρας).

Τα «Ανοικτά Κέντρα Ημέρας Αστέγων» είναι «ανοικτές» δομές άμεσης πρόσβασης για την αντιμετώπιση των βασικών αναγκών των αστέγων. Παρέχουν υπηρεσίες ψυχοκοινωνικής στήριξης, πρωτοβάθμιας υγειονομικής φροντίδας, ατομικής φροντίδας και υγιεινής, καθώς και διασύνδεσης με υπηρεσίες στέγασης, σίτισης, ψυχολογικής υποστήριξης, νομικής συνδρομής, συμβουλευτικής, υγείας, πρόνοιας, κοινωνικής και εργασιακής επανένταξης.

Επίσης, στο πλαίσιο λειτουργίας της παραπάνω δομής θα πρέπει να συμπεριλαμβάνονται και δράσεις διασύνδεσης και συνεργασίας με φορείς παροχής κοινωνικών υπηρεσιών και εργασιακής επανένταξης σε τοπικό επίπεδο, και με την τοπική κοινότητα ευρύτερα, για την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής. Ειδικότερα, και σύμφωνα με την οικεία ΚΥΑ με αριθμ. Δ23/οικ.19061 - 1457/22.04.2016 (ΦΕΚ 1336/Β) : Με τη συνεργασία και τη σύμφωνη γνώμη του ωφελούμενου εκπονείται από το επιστημονικό προσωπικό της Δομής το Ατομικό (ή Οικογενειακό) Σχέδιο Κοινωνικής Επανένταξης, το οποίο περιλαμβάνει τον προγραμματισμό ενεργειών για τις διαδικασίες διασύνδεσης του ωφελούμενου με συγκεκριμένους φορείς παροχής υπηρεσιών ψυχολογικής υποστήριξης, νομικής συνδρομής, υγείας πρόνοιας, κοινωνικής και εργασιακής επανένταξης, καθώς και τις διαδικασίες μεταπαρακολούθησης του. Η παρακολούθηση, εξέλιξη και αξιολόγηση του ατομικού σχεδίου γίνεται σε συνεργασία με τον ωφελούμενο σε τακτά χρονικά διαστήματα. Ειδικότερα, σε περίπτωση που ο ωφελούμενος είναι χρήστης ουσιών επιδιώκεται συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες (ΟΚΑΝΑ, ΚΕΘΕΑ), οι οποίες συμβάλλουν στην αποτύπωση του ατομικού ιστορικού. Οι εν λόγω υπηρεσίες ενημερώνουν τον κοινωνικό λειτουργό της Δομής για το προφίλ του ωφελούμενου και συνεργάζονται για τον σχεδιασμό υποστηρικτικών υπηρεσιών.

Επιπλέον εκτός από την ενίσχυση της συνέχισης της λειτουργίας της υφιστάμενης δομής παρέχεται η δυνατότητα συνδυασμού της παραπάνω δομής με υπνωτήρια αστέγων σε μικρά διαμερίσματα των 2 - 3 ατόμων για τα οποία είναι δυνατή η κάλυψη δαπανών στέγασης (ενοίκιο και τυχόν πάγιες λειτουργικές δαπάνες)

Στόχοι της προκηρυσσόμενης πράξης είναι:

- η παροχή βασικών αγαθών, η παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών και η βελτίωση της ποιότητας ζωής των αστέγων, και
- η ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής και η πρόληψη φαινομένων περιθωριοποίησης και κοινωνικού αποκλεισμού.

Ωφελοούμενοι των προκηρυσσόμενων πράξεων είναι οι άστεγοι».

Δυνητικοί δικαιούχοι για την υποβολή προτάσεων έργων είναι:

- Δήμοι, και διαδημοτικά σχήματα συνεργασίας αυτών, Δημοτικά ΝΠΔΔ παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας ή Κοινωφελείς Επιχειρήσεις των ΟΤΑ Α' βαθμού, με ανάλογη τροποποίηση του καταστατικού τους
 - Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα πιστοποιημένα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν. 2646/98 (ΦΕΚ 236/1988 τ. Α') ή ΝΠΙΔ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα του Ν. 4139/2013 (ΦΕΚ 74/2013 τ. Α') με την προϋπόθεση ότι θα έχουν υπογράψει συμφωνητικό συνεργασίας με το Δήμο στον οποίο ενδιαφέρεται να υποβάλει σχετική πρόταση χρηματοδότησης,
- τα οποία έχουν νομίμως συσταθεί και αδειοδοτηθεί βάση της ΚΥΑ υπ. αριθ. Δ23/οικ.19061 - 1457/22.04.2016 (ΦΕΚ 1336/Β) με θέμα: «Καθορισμός πλαισίου ελάχιστων προδιαγραφών για Δομές Παροχής Υπηρεσιών σε Αστεγους»

Ειδικότερα, η δράση 4Β.(ιβ).1.1 αφορά το ΝΠΙΔ: "Equal Society" (ΜΚΟ)

Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων στο πλαίσιο της εν θέματι πρόσκλησης ανέρχεται σε 1.300.000,00€.

4. Το αντικείμενο της Πρόσκλησης ΙΟΝ11 με τίτλο «Δομές καταπολέμησης της βίας κατά των γυναικών στην Π.Ι.Ν. με συνέχιση της λειτουργίας τους- Συμβουλευτικά Κέντρα» περιγράφεται ως εξής:

«Μέσω της δράσης επιδιώκεται η στήριξη γυναικών-θυμάτων βίας. Οι παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν, εξυπηρετούν και την Στρατηγική για την Ισότητα των Φύλων.

Ειδικότερα προβλέπεται να συνεχιστεί η ενίσχυση των Συμβουλευτικών Κέντρων Κέρκυρας, Κεφαλλονιάς και Ζακύνθου με συνέχιση ή/και ανάπτυξη των κάτωθι δράσεων υποστήριξης και αρωγής:

- Δράσεις κοινωνικής, ψυχολογικής και νομικής στήριξης με την οπτική του φύλου.
- Δράσεις προώθησης στην απασχόληση/εργασιακή συμβουλευτική με την οπτική του φύλου.
- Παραπομπή και συνοδεία των γυναικών σε υπηρεσίες (δικαστικές και αστυνομικές αρχές, δομές υγείας, φορείς απασχόλησης, δομές Προσχολικής Αγωγής και Σχολεία, κ.λπ.).
- Δράσεις δικτύωσης με τοπικούς φορείς, καθώς και κυβερνητικούς και μη κυβερνητικούς οργανισμούς και μεταξύ των δομών του πανελλαδικού Δικτύου.
- Δράσεις ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης του ευρύτερου κοινού για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών ή/και των πολλαπλών διακρίσεων.

Η συγχρηματοδότηση των δομών εστιάζει και στοχεύει στην εξατομικευμένη εξυπηρέτηση των ωφελομένων, σύμφωνα με τις ιδιαίτερες ανάγκες τους και συνάδει με τις πολιτικές της

αποϊδρυματοποίησης, της ενεργού διαβίωσης στη κοινότητα, αλλά και της πολιτικής για την μακροχρόνια φροντίδα σε επίπεδο κοινότητας. Το 2024, η συγχρηματοδότηση των εν λόγω δομών θα επανεξεταστεί υπό το πρίσμα ενός σχεδίου βιωσιμότητας για τη σταδιακή έξοδο από τη συγχρηματοδότηση από το ΕΚΤ+ παράλληλα με ένα σχέδιο περαιτέρω επέκτασης των υπηρεσιών σε άλλες κοινότητες. Αλλαγές που τυχόν προκύψουν από την ανωτέρω διαδικασία θα αποτυπωθούν στην Ενδιάμεση Αναθεώρηση του Προγράμματος το 2025. Τα συμβουλευτικά κέντρα θα συνεχίσουν τη λειτουργία του σύμφωνα με τον επισυναπτόμενο στην Πρόσκληση Κανονισμό Λειτουργίας των Συμβουλευτικών Κέντρων του Δικτύου της Γενικής Γραμματείας Ισότητας των Φύλων και τον οδηγό δικτύωσης υποστηρικτικών δομών για την καταπολέμηση της βίας».

Δυνητικοί δικαιούχοι για την υποβολή προτάσεων έργων είναι:

- Δήμοι, τους Δήμους Κ. Κέρκυρας & Διαποντίων Νήσων, Αργοστολίου και Ζακύνθου.
- ΚΕΝΤΡΟ ΕΡΕΥΝΩΝ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΙΣΟΤΗΤΑΣ ΚΕΘΙ,

Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων στο πλαίσιο της εν θέματι πρόσκλησης ανέρχεται σε 1.500.000,00€.

5. Το αντικείμενο της Πρόσκλησης ΙΟΝ12 με τίτλο «Δομές καταπολέμησης της βίας κατά των γυναικών στην Π.Ι.Ν. με συνέχιση της λειτουργίας τους – Ξενώνας Φιλοξενίας» περιγράφεται ως εξής:

«Μέσω της δράσης επιδιώκεται η στήριξη γυναικών-θυμάτων βίας. Οι παρεμβάσεις που θα υλοποιηθούν, εξυπηρετούν και την Στρατηγική για την Ισότητα των Φύλων.

Ενδεικτικά προβλέπεται να ενισχυθεί η συνέχιση της λειτουργίας του δικτύου δομών υποστήριξης γυναικών θυμάτων βίας (συμβουλευτικά κέντρα, ξενώνες φιλοξενίας) στην Π.Ι.Ν., που η λειτουργία τους έχει ξεκινήσει από την π.π. 2014-2020 και εποπτεύεται από την ΓΓΔΟΠΙΦ και το ΚΕΘΙ.

Ειδικότερα, πρόκειται για τη συνέχιση της λειτουργία για 6 έτη της υποδράσης Ξενώνας Φιλοξενίας Κέρκυρας, με συνέχιση ή/και ανάπτυξη δράσεων όπως: φιλοξενία/ασφαλή διαμονή γυναικών και των παιδιών τους, κοινωνική και ψυχολογική υποστήριξη, υπηρεσίες προώθησης στην απασχόληση κλπ. Οι Ξενώνες Φιλοξενίας στοχεύουν στην υποστήριξη των γυναικών - θυμάτων βίας, καθώς και την ευαισθητοποίηση, την πρόληψη και την αντιμετώπιση της βίας κατά των γυναικών σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο. Στόχοι του Δικτύου των Δομών αυτών είναι:

α) η ολοκληρωμένη υποστήριξη των γυναικών θυμάτων όλων των μορφών βίας και των παιδιών τους,

β) η ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των τοπικών κοινωνιών με στόχο την πρόληψη και την καταπολέμηση όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών,

γ) η ενίσχυση του ρόλου των φορέων του δημοσίου και της τοπικής αυτοδιοίκησης σε δράσεις για την πρόληψη και καταπολέμηση όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών.

Οι ξενώνες φιλοξενίας θα συνεχίσουν τη λειτουργία του σύμφωνα με τον επισυναπτόμενο στην

Πρόσκληση Κανονισμό Λειτουργίας Ξενώνων Φιλοξενίας Κακοποιημένων Γυναικών της Γενικής Γραμματείας Ισότητας των Φύλων και τον οδηγό δικτύωσης υποστηρικτικών δομών για την καταπολέμηση της βίας.

Δυνητικοί δικαιούχοι για την υποβολή προτάσεων έργων είναι:

Δήμοι,- Ειδικότερα, η υποδράση Ξενώνας Φιλοξενίας Κέρκυρας της δράσης 4B.(ια).4.1. αφορά στο Δήμο Κ. Κέρκυρας & Διαποντίων Νήσων

Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων στο πλαίσιο της εν θέματι πρόσκλησης ανέρχεται σε 1.000.000,00€.

6. Η έννοια της κρατικής ενίσχυσης είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την έννοια της επιχείρησης, ήτοι της οντότητας που ασκεί οικονομική δραστηριότητα. Ειδικότερα, σύμφωνα με το σημείο 6 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο δικαιούχος του μέτρου είναι «επιχείρηση». Στο σημείο 7 της ανωτέρω αναφερόμενης Ανακοίνωσης διευκρινίζεται ότι, όπως έχει επανειλημμένα ορίσει το Δικαστήριο, επιχειρήσεις είναι οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Οικονομική δραστηριότητα θεωρείται κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών ή υπηρεσιών στην αγορά.

Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Μεταξύ άλλων, ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα. Μια οντότητα που ασκεί τόσο οικονομικές όσο και μη οικονομικές δραστηριότητες πρέπει να θεωρείται επιχείρηση μόνο σε σχέση με τον πρώτο τύπο δραστηριοτήτων. Για να γίνει διάκριση μεταξύ οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων, το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα.

7. Όπως προκύπτει από τη νομολογία, το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί ασκώντας «δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν ως «*υπό την ιδιότητα τους ως δημόσιες αρχές*». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα συνιστά καθήκον που εμπίπτει στις ουσιαστικές λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται. Σε γενικές γραμμές, εκτός εάν το κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, οι δραστηριότητες που εκ της φύσεως τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.

Λαμβάνοντας υπόψη τις ανωτέρω (παρ.1 ως 5) περιγραφές του φυσικού αντικείμενου των σχεδίων Προσκλήσεων, όπου διαπιστώνεται ότι σε όλες τις περιπτώσεις το αντικείμενο των έργων εμπίπτει στις αρμοδιότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης εκ του καταστατικού της χάρτη για την άσκηση κοινωνικής πολιτικής και παροχής ουσιαστικής αρωγής καθώς αφορά σε παροχή κοινωνικών υπηρεσιών προς ευπαθείς και ευάλωτες ομάδες πολιτών, και ως εκ τούτου δύναται να υποστηριχθεί ότι οι περισσότερες από αυτές εμπίπτουν στο πλαίσιο της άσκησης δημόσιας εξουσίας, σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C262/01).

Ωστόσο προκειμένου να διασφαλιστεί ότι, οι υποβαλλόμενες προτάσεις που πρόκειται να κατατεθούν στο πλαίσιο των εξεταζόμενων Πρόσκλησεων, δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, απαιτείται για κάθε μια από αυτές, να παρέχεται αναλυτική τεκμηρίωση όπου θα προκύπτει σαφώς ότι το φυσικό αντικείμενο της Πράξης αποτελεί καθήκον που εμπίπτει στις ουσιαστικές λειτουργίες της δημόσιας αρχής (Δικαιούχος) και ότι ενεργεί υπό την ιδιότητα της ως δημόσια αρχή σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ανωτέρω Ανακοίνωση.

8. Επιπροσθέτως σημειώνεται ότι ακόμη και σε περίπτωση που υποβληθείσα πρόταση, στο πλαίσιο των ανωτέρω Προσκλήσεων, ενδεχομένως δεν εμπίπτει στο πεδίο της άσκησης δημόσιας εξουσίας, όπως περιγράφεται στην ανωτέρω παράγραφο, είτε λόγω του γεγονότος ότι ο δικαιούχος δεν είναι δημοσιό αρχή, είτε το αντικείμενο της Πράξης δεν εμπίπτει στις ουσιαστικές λειτουργίες της δημόσιας αρχής, θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι επειδή οι δράσεις - έργα της εξεταζόμενης πρόσκλησης θα λάβουν χώρα σε περιορισμένη περιοχή, δύναται να θεωρηθεί ότι δεν αποτελούν κρατική ενίσχυση, βασιζόμενοι στο σημείο 196 της «Ανακοίνωσης» το οποίο ορίζει ότι, «η Επιτροπή σε ορισμένες από τις αποφάσεις της έκρινε ότι, λόγω ειδικών περιστάσεων των υποθέσεων, το μέτρο είχε καθαρά τοπικό αντίκτυπο και κατά συνέπεια δεν επηρέαζε καθόλου τις συναλλαγές μεταξύ κρατών μελών. Στις εν λόγω υποθέσεις η Επιτροπή διαπίστωσε, συγκεκριμένα, ότι ο δικαιούχος παρείχε αγαθά ή υπηρεσίες σε μια περιορισμένη περιοχή ενός κράτους μέλους και ήταν απίθανο να προσελκύσει πελάτες από άλλα κράτη μέλη με τους συγκεκριμένους κάθε φορά όρους και προϋποθέσεις που υλοποιείται μία παρέμβαση, και ότι δεν μπορούσε να προβλεφθεί ότι το μέτρο δεν θα είχε παρά οριακές επιπτώσεις στις συνθήκες των διασυνοριακών επενδύσεων ή της εγκατάστασης».
- Συνεπώς, λόγω των ειδικών χαρακτηριστικών αλλά και της περιορισμένης γεωγραφικής εμβέλειας των μεμονωμένων πράξεων που θα υποβληθούν, δύναται να υποστηριχθεί ότι οι Πράξεις αυτές θα έχουν καθαρά τοπικό αντίκτυπο και δεν είναι ικανές να επηρεάσουν τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών.

9. Σε αντίθετη περίπτωση, κατά την οποία δεν δύναται να τεκμηριωθεί η ανωτέρω προσέγγιση και υφίσταται οικονομική δραστηριότητα, κατά την πρόθεση παροχής κοινωνικών υπηρεσιών, τότε η υλοποίηση του/των σχεδίου/ων πρόσκλησης δύναται να πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο των

προβλεπόμενων περί Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, οι δημόσιες αρχές μπορούν να οργανώνουν και να χρηματοδοτούν τις ΥΓΟΣ όπως επιθυμούν, υπό τον όρο ότι οι σχετικές αντισταθμίσεις που χορηγούν δεν υπερβαίνουν το αναγκαίο για την εκπλήρωση της αποστολής της ΥΓΟΣ με οικονομικά αποδεκτούς όρους, ήτοι προσδιοριζόμενες με αντικειμενικότητα και διαφάνεια, σύμφωνα με το άρθρο 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Στην περίπτωση ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης, υπό την μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας ΥΓΟΣ/ΚΥΚΩ και για συγκεκριμένες κατηγορίες κοινωνικών υπηρεσιών εφαρμόζεται η Απόφαση της Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ και αφορούν κρατικές ενισχύσεις που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά τη μακροχρόνια υγειονομική περίθαλψη, τη μέριμνα του παιδιού, την πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, την κοινωνική στέγη, καθώς και την περίθαλψη και την κοινωνική ένταξη ευάλωτων ομάδων. Ο όρος «κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων» του άρθρου 2 παράγραφος 1 στοιχείο (γ) της ανωτέρω Απόφασης παρέχει στα κράτη μέλη την αναγκαία ευελιξία να περιλαμβάνουν, σύμφωνα με τις ανάγκες του κάθε κράτους μέλους, διάφορους τύπους υπηρεσιών με αποδέκτες εκείνες τις κοινωνικές ομάδες που τις έχουν μεγαλύτερη ανάγκη. Πρόκειται για μια ευρεία έννοια που θα μπορούσε να καλύπτει, παραδείγματος χάρη, τις υπηρεσίες κοινωνικής ένταξης ατόμων με αναπηρίες, υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας για μετανάστες, υπηρεσίες για αστέγους, υπηρεσίες κοινωνικής στήριξης γονέων, υπηρεσίες στήριξης υπερχρεωμένων ατόμων ή κοινωνικές υπηρεσίες για μέλη της κοινότητας ομοφυλόφιλων κλπ. όρος «πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας» αναφέρεται σε διάφορους τύπους υπηρεσιών που αποσκοπούν στη βελτίωση της απασχολησιμότητας.

10. Για τα έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για τις συγκεκριμένες δράσεις δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων του κυρίου έργου. Η αποφυγή της διεπιδότησης μπορεί να διασφαλιστεί με την τήρηση ξεχωριστών λογαριασμών, τον κατάλληλο επιμερισμό των δαπανών και με τη διασφάλιση ότι η δημόσια χρηματοδότηση δε στηρίζει άλλες δραστηριότητες».

11. Για τον ορθό καθορισμό του θεσμικού πλαισίου κρατικών ενισχύσεων θα πρέπει να προστεθούν στο προοίμιο (έχοντας υπόψη) όλων των σχεδίων Πρόσκλησης τα ακόλουθα σημεία:

- Η Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01),



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



- Η Απόφαση της Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος (2012/21/ΕΕ).
- Η Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος (2012/C8/02).
- Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 360/2012 της Επιτροπής της 25ης Απριλίου 2012 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας οι οποίες χορηγούνται σε επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος,
- Το με Α.Π. 115150/ ΕΥΚΕ 4023/2.11.2016 έγγραφο της ΕΥΚΕ «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων»,
- Το με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28-8-2017 έγγραφο της ΕΥΚΕ «Οδηγίες και παρότρυνση τήρησης διαδικασιών προς φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση Κρατικών Ενισχύσεων».

12. Επομένως εφόσον η οικεία ΕΥΔ μπορεί να διασφαλίσει ότι τηρούνται οι ανωτέρω προϋποθέσεις στα σημεία #7 και #8, με δεδομένο ότι οι Δικαιούχοι και Κύριοι των Πράξεων είναι φορείς άσκησης δημόσιας εξουσίας και ενεργούν στην προκειμένη περίπτωση υπό την ιδιότητα τους ως δημόσιες αρχές, τα αντικείμενα των Πράξεων αυτών δύναται να εμπίπτουν στο πλαίσιο της άσκησης δημόσιας εξουσίας και κατά συνέπεια δεν φαίνεται να ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης. Περαιτέρω η έννοια του τοπικού αντίκτυπου των παρεμβάσεων με τον τρόπο τους όρους και τις προϋποθέσεις που υλοποιούνται παρουσιάζεται έκδηλη. Συστήνεται σε αυτές τις περιπτώσεις η ΕΥΔ να τηρεί τα πληροφορικά δελτία και έγγραφα που δικαιολογούν τα ανωτέρω στον φυσικό φάκελο των πράξεων και να μην διαβιβάζουν τις προτάσεις αυτών στην ΕΥΚΕ-ΧΕ για γνωμοδότηση.

13. Αντιθέτως οι προτάσεις που δεν πληρούν το σύνολο των ανωτέρω προϋποθέσεων (βλέπε σημεία #7 & #8) μετά από τον ενδεικνυόμενο έλεγχο από την αρμόδια ΕΥΔ τότε κρίνεται αναγκαίο αυτές να διαβιβαστούν στην ΕΥΚΕ-ΧΕ προκειμένου για καθεμιά να εξεταστεί διακριτά η συμβατότητα της αναφορικά με την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού και του θεσμικού πλαισίου των κρατικών ενισχύσεων της ΕΕ», όπως επισημάνθηκε και στη με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ.

14. Μετά την αξιολόγηση των υποβληθεισών προτάσεων και εφόσον προσδιοριστεί το κατάλληλο πλαίσιο κανόνων κρατικών ενισχύσεων, στο οποίο εμπίπτει κάθε πράξη πρέπει να ληφθεί μέριμνα, ώστε να διασφαλισθεί η τήρηση των όρων και προϋποθέσεων που προκύπτουν από το ανωτέρω

αναφερόμενο θεσμικό πλαίσιο. Σημειώνεται ότι η τήρηση των όρων και προϋποθέσεων πρέπει να ελέγχεται τόσο κατά την αξιολόγηση των προτάσεων, όσο και κατά την παρακολούθηση της υλοποίησης των πράξεων

15. Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ-ΧΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ-ΧΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ-ΧΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ-ΧΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ

Ευάγγελος Στουραϊτης

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Γενικής Διεύθυνσης Θεσμικής και Επιχειρησιακής Υποστήριξης ΕΣΠΑ
- ΕΥΚΕ-ΧΕ