



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο Οικονομικών

Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ
Γεν. Διεύθυνση Θεσμικής κι Επιχειρησιακής
Υποστήριξης ΕΣΠΑ
Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων και
Χρηματοδοτικών Εργαλείων (ΕΥΚΕ-ΧΕ)

Αθήνα, 27-07-2023

Αριθ. Πρωτ. : 68397 - 27-07-2023

ΕΥΚΕ-ΧΕ: 871

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 10, 3ος όροφος,
10563, Αθήνα
Πληροφορίες: Αθ. Παπαηλιού
Τηλέφωνο: 210 3742069
Email: stateaid_unit@mnec.gr

Προς: Ε.Υ.Δ. ΠΕΠ Ιονίων
Αλυκές Ποταμού
491 00 Κέρκυρα

Θέμα: Διατύπωση γνώμης σχετικά με τα σχέδια Προσκλήσεων υποβολής προτάσεων με τίτλο «Δομές αντιμετώπισης των Εξαρτήσεων με συνέχιση της λειτουργίας τους στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων», «Παρατηρητήριο Κοινωνικής Ένταξης Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας του» και «Υπηρεσίες Τοπικών Ομάδων Υγείας (TOMY) στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας τους»

Σχετ: 1. Το με αρ. πρωτ. 2029/26-07-2023 έγγραφο της Υπηρεσίας σας.
2. Το με αρ. πρωτ. 2030/26-07-2023 έγγραφο της Υπηρεσίας σας.
3. Το με αρ. πρωτ. 2031/26-07-2023 έγγραφο της Υπηρεσίας σας.

Σε συνέχεια των ανωτέρω εγγράφων με τα οποία μας κοινοποιήθηκαν τρία (3) σχέδια Προσκλήσεων με τίτλο:

1. «Δομές αντιμετώπισης των Εξαρτήσεων με συνέχιση της λειτουργίας τους στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων»,
2. «Παρατηρητήριο Κοινωνικής Ένταξης Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας του» και
3. «Υπηρεσίες Τοπικών Ομάδων Υγείας (TOMY) στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας τους»



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης σημειώνονται τα εξής:

1.1 Δομές αντιμετώπισης των Εξαρτήσεων με συνέχιση της λειτουργίας τους στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων

Σύμφωνα με την περιγραφή των επιλέξιμων προς χρηματοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο 2 «Περιεχόμενο Πρόσκλησης», η εν λόγω πρόσκληση αφορά στη διασφάλιση της ισότιμης πρόσβασης σε υπηρεσίες υγειονομικής περίθαλψης για τον γενικό πληθυσμό με έμφαση σε Ευάλωτες Κοινωνικές Ομάδες, σύμφωνα και με την Εθνική Στρατηγική για την υγεία και το Εθνικό Σχέδιο Δράσης Δημόσιας Υγείας 21-25, συμπεριλαμβανομένης της σχετικής χαρτογράφησης αναγκών σε επίπεδο Περιφέρειας.

Ενδεικτικά προβλέπεται να ενισχυθούν:

- Δομές & προγράμματα για την αντιμετώπιση εξαρτήσεων από (Αλκοόλ, Ναρκωτικές Ουσίες κλπ.).
- Μονάδες Προστασίας εξαρτημένων & γονεϊκής στήριξης, των οποίων η λειτουργία ξεκίνησε κατά την διάρκεια της Προγραμματικής Περιόδου 2014 -2020.

Ειδικότερα, πρόκειται για την συνέχιση της λειτουργίας, 1 Πολυδύναμου Κέντρου Άμεσης Πρόσβασης (με έδρα την Κέρκυρα), 1 Κινητής Μονάδας του ΚΕΘΕΑ (για Κεφαλλονιά & Ιθάκη) και Προγράμματος Υπηρεσιών Πρόληψης για όλη την Περιφέρεια από τον ΟΚΑΝΑ.

Η λειτουργία των ανωτέρω δράσεων ξεκίνησε κατά την διάρκεια της Προγραμματικής Περιόδου 2014 -2020 και προβλέπεται να χρηματοδοτηθούν για ένα έτος (2024).

Δυνητικοί δικαιούχοι είναι το Κέντρο Θεραπείας Εξαρτημένων Ατόμων και ο Οργανισμός Κατά των Ναρκωτικών.

Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων με την παρούσα πρόσκληση ανέρχεται σε 380.000,00€.

1.2 Παρατηρητήριο Κοινωνικής Ένταξης Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας του

Σύμφωνα με την περιγραφή των επιλέξιμων προς χρηματοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο 2 «Περιεχόμενο Πρόσκλησης», η εν λόγω πρόσκληση αφορά στη χαρτογράφηση των χωρικών διαστάσεων της φτώχειας, η ανάδειξη αναγκών σε τοπικό επίπεδο και ανά επιμέρους ευάλωτη ομάδα του πληθυσμού, καθώς και η παρακολούθηση των παρεμβάσεων κοινωνικής ένταξης στην ΠΙΝ. Ο τύπος δράσης συμβάλλει στην ΕΣΚΕ 21-27.

Ειδικότερα, προβλέπεται:



- η ενίσχυση της συνέχισης της λειτουργίας του Παρατηρητηρίου για την Κοινωνική Ένταξη στην ΠΙΝ (για τουλάχιστον 5 έτη από 1/1/2024).

Αναλυτικά, ενισχύεται η συνέχιση της λειτουργίας του Περιφερειακού Παρατηρητηρίου Κοινωνικής Ένταξης (ΠεΠΚΕ) Π.Ι.Ν. το οποίο ξεκίνησε να λειτουργεί κατά την π.π. 2014-2020 και αποσκοπεί στην παροχή των παρακάτω υπηρεσιών:

1. στην αποτελεσματική παρακολούθηση και το συντονισμό των στόχων, οι οποίοι εξειδικεύονται στο πλαίσιο της Στρατηγικής Κοινωνικής Ένταξης.
2. στην ανάδειξη τοπικών αναγκών σε θέματα πολιτικών κοινωνικής προστασίας, πρόνοιας και αλληλεγγύης,
3. στη διαβίβαση στοιχείων και πληροφοριών στο Ε.ΓΠ.Σ. του Εθνικού Μηχανισμού και
4. στην αποτύπωση και χαρτογράφηση των χωρικών διαστάσεων της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

Το Παρατηρητήριο θα συνεχίσει να προωθεί ιδίως τις ακόλουθες δράσεις:

1. την εκπόνηση (σε συνεργασία με την ΕΛ.ΣΤΑΤ) , ετήσιας Περιφερειακής Έρευνας Εισοδήματος και Συνθηκών Διαβίωσης για τη διαπίστωση των επιπτώσεων συγκεκριμένων πολιτικών στη βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων της Περιφέρειας,
2. την ανάπτυξη και εφαρμογή εργαλείων και δεικτών παρακολούθησης των διαδικασιών κοινωνικής ένταξης των ωφελούμενων της Στρατηγικής Κοινωνικής Ένταξης, ιδίως σε ζητήματα, που άπτονται της ένταξης στην αγορά εργασίας και της ανάπτυξης οικονομικής δραστηριότητας,
3. την παρακολούθηση και καταγραφή κοινωνικών φαινομένων, όπως ακραία φτώχεια, υπερχρεωμένα νοικοκυριά και την αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων, ιδιαίτερα των ευάλωτων πληθυσμιακών ομάδων,
4. τη λειτουργία διαδικτυακής πύλης για την καταγραφή της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, τη συλλογή, επεξεργασία και ανάλυση συγκεντρωτικών στοιχείων στατιστικού χαρακτήρα και αναφορών κοινωνικών φαινομένων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και δράσεων της Στρατηγικής Κ.Ε. σε περιφερειακό επίπεδο.

Το ΠεΠΚΕ είναι στελεχωμένο με στελέχη της Π.Ι.Ν από το Τμήμα «Κοινωνικής Αρωγής και Αλληλεγγύης- Περιφερειακό Παρατηρητήριο. Λόγω της έντασης του κοινωνικού προβλήματος σε όλο το εύρος της Π.Ι.Ν., αλλά και της γεωγραφικής μορφολογίας της, η επιτέλεση του παραπάνω αναφερόμενου έργου με επάρκεια, προϋποθέτει την συνέχιση της υποστήριξης της λειτουργίας του με εξωτερικούς συνεργάτες.

Δυνητικός Δικαιούχος είναι η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων.

Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων με την παρούσα πρόσκληση ανέρχεται σε 1.200.000,00€.



1.3 Υπηρεσίες Τοπικών Ομάδων Υγείας (TOMY) στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας τους

Σύμφωνα με την περιγραφή των επιλέξιμων προς χρηματοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο 2 «Περιεχόμενο Πρόσκλησης», η εν λόγω πρόσκληση αφορά στην ισότιμη πρόσβαση σε υπηρεσίες υγειονομικής περίθαλψης για τον γενικό πληθυσμό με έμφαση σε Ευάλωτες Κοινωνικές Ομάδες, σύμφωνα και με την Εθνική Στρατηγική για την υγεία και το Εθνικό Σχέδιο Δράσης Δημόσιας Υγείας 21-25, συμπεριλαμβανομένης της σχετικής χαρτογράφησης αναγκών σε επίπεδο Περιφέρειας.

Ενδεικτικά προβλέπεται να ενισχυθούν:

-παρεμβάσεις σε Υπηρεσίες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας και συγκεκριμένα Τοπικές Ομάδες Υγείας (TOMY) στην ΠΙΝ, των οποίων η λειτουργία ξεκίνησε κατά την διάρκεια της Προγραμματικής Περιόδου 2014 -2020.

Ειδικότερα, πρόκειται για τη συνέχιση της λειτουργίας 2 TOMY, 1 με έδρα την Ζάκυνθο & 1 με έδρα την Κέρκυρα, που ξεκίνησαν την λειτουργία τους την Προγραμματική Περίοδο 2014 -2020 και προβλέπεται να χρηματοδοτηθούν για ένα έτος (2024) και δύο έτη(2024 &2025) αντίστοιχα. Η «Λειτουργία Τοπικών Ομάδων Υγείας (TOMY)» παρέχει καθολική δωρεάν πρόσβαση σε ποιοτικές υπηρεσίες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας για το σύνολο του πληθυσμού ευθύνης των TOMY χωρίς διακρίσεις και συμβάλλει στη μείωση των ανισοτήτων στην υγεία. Το νέο μοντέλο υπηρεσιών στοχεύει στην ορθολογική πλοήγηση των ατόμων στο ΕΣΥ μέσω της ανακατεύθυνσης της ζήτησης από τη δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια φροντίδα υγείας, όπως είναι τα Νοσοκομεία, παρέχοντας ποιοτικές, ολιστικές και κοινοτικά προσανατολισμένες υπηρεσίες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας. Τέλος έχουν καθήκον να παρέχουν καθολική, προσβάσιμη, κατάλληλη, αποτελεσματική, αποδοτική και ανθρωποκεντρική φροντίδα υγείας υψηλής ποιότητας σε Ευπαθείς Κοινωνικές Ομάδες (ΕΚΟ) και στον γενικό πληθυσμό, με έμφαση στις υπηρεσίες για την πρόληψη –διατήρηση της καλής υγείας των ατόμων και της κοινότητας. Οι ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού της περιφέρειας αποτελούν υποχρέωση για ειδική μέριμνα και παροχή υπηρεσιών στην Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας.

Επίσης, παρεμβαίνουν θετικά σε παράγοντες προσδιοριστικούς της υγείας και της διατήρησης της εργασιακής ένταξης. Οι TOMY λειτουργούν στον πυρήνα των υπηρεσιών του ΕΣΥ και με την απόλυτη διασύνδεσή τους με το Σύστημα Υγείας (ΥΑ λειτουργίας) σε συνέργεια με την παραπομπή (με δαπάνη εθνικών πόρων) σε άλλους βαθμούς υπηρεσιών υγείας για περίθαλψη ή σε διαγνωστικά εργαστήρια (Ν.4368/2016).

Δυνητικός Δικαιούχος είναι η Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Υγείας.



Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων με την παρούσα πρόσκληση ανέρχεται σε 339.581,40€.

2. Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως κρατικές ενισχύσεις ορίζονται οι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ των κρατών μελών συναλλαγές». Βάσει του σημείου 17 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (2016/C262/01), όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), «το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιαστικές λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται».

3.1 Δομές αντιμετώπισης των Εξαρτήσεων με συνέχιση της λειτουργίας τους στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων

Σύμφωνα με το άρθρο 58 του Ν. 4139/2013 περί εξαρτησιογόνων ουσιών, η αντιμετώπιση της εξάρτησης στις ουσίες διακρίνεται σε τρεις βαθμίδες: α) πρόληψη – ενημέρωση, β) θεραπευτική αποκατάσταση και γ) κοινωνική επανένταξη.

Όπως αναφέρεται στο με Α.Π. 1633/26.09.2018 έγγραφο της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ (ΕΔΕΥΠΥ) του Υπουργείου Υγείας, σύμφωνα με τον ορισμό του Δείκτη Αίτησης Θεραπείας (ΔΑΘ), ο οποίος βασίζεται στο Ευρωπαϊκό Πρωτόκολλο του Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου, «ως «θεραπεία» ορίζεται κάθε υπηρεσία η οποία έχει στόχο να βελτιώσει την ψυχολογική, σωματική ή κοινωνική κατάσταση των ατόμων που ζητούν βοήθεια για προβλήματα από τη χρήση ναρκωτικών».

Συνεπώς, εφόσον οι υπό αξιολόγηση δράσεις εμπίπτουν στον εν λόγω ορισμό, μπορεί να υποστηριχθεί ότι διέπονται από τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου.

Περαιτέρω, οι δράσεις αντιμετώπισης εξαρτήσεων του άρθρου 58 του Ν. 4139/2013 επιτρέπεται να υλοποιούνται μόνο από τους εγκεκριμένους φορείς των άρθρων 51 & 58 του ίδιου νόμου. Σημειώνεται ότι δεν επιτρέπεται σε Ν.Π.Ι.Δ. κερδοσκοπικού χαρακτήρα να υλοποιούν δράσεις και να λειτουργούν δομές αντιμετώπισης εξαρτήσεων του άρθρου 58 του Ν. 4139/2013 στη χώρα.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω αναφερόμενα, εφόσον:



(α) η υπό αξιολόγηση πρόσκληση υποβολής προτάσεων απευθύνεται αποκλειστικά και μόνο σε εγκεκριμένους οργανισμούς θεραπείας του νόμου περί εξαρτησιογόνων ουσιών, οι οποίοι είναι οι μόνοι που λειτουργούν νόμιμα και παρέχουν δωρεάν, με βάση την καθολική κάλυψη, θεραπευτικές υπηρεσίες αντιμετώπισης των εξαρτήσεων στη χώρα και

(β) οι χρηματοδοτούμενες μέσω της πρόσκλησης δράσεις αποτελούν δομές / προγράμματα αντιμετώπισης της εξάρτησης που διέπονται από τις διατάξεις του Ν. 4139/2013 περί εξαρτησιογόνων ουσιών δύναται να θεωρηθεί ότι οι προτεινόμενες δράσεις δεν αφορούν σε οικονομική δραστηριότητα.

Ειδικότερα, οι ανωτέρω αναφερόμενοι φορείς φαίνεται πως δεν αποτελούν «επιχειρήσεις» υπό την έννοια των κανόνων των κρατικών ενισχύσεων, επειδή παρέχουν υπηρεσίες δημόσιας υγείας και δεν επιδιώκουν κερδοσκοπικό σκοπό. Επιπλέον, οι συγκεκριμένοι φορείς φαίνεται πως εξυπηρετούν σκοπούς που δεν μπορούν να εκπληρώνονται μέσω ανταγωνιστικής οικονομίας της αγοράς, ήτοι δεν υφίσταται αγορά για τις ανωτέρω αναφερόμενες υπηρεσίες.

Υπενθυμίζεται ότι η έννοια των κρατικών ενισχύσεων συνδέεται κατά κανόνα με την έννοια της οικονομικής δραστηριότητας. Ειδικότερα, σύμφωνα με το σημείο 6 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο δικαιούχος του μέτρου είναι «επιχείρηση». Στο σημείο 7 της ανωτέρω αναφερόμενης Ανακοίνωσης διευκρινίζεται ότι, όπως έχει επανειλημμένα ορίσει το Δικαστήριο, επιχειρήσεις είναι οι «οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα, ανεξάρτητα από τα νομικά καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους».

Συνεπώς, εφόσον η πρόσκληση και οι προτάσεις που θα υποβληθούν πληρούν τις ανωτέρω προϋποθέσεις δύναται να υποστηριχθεί ότι δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

3.2 Παρατηρητήριο Κοινωνικής Ένταξης Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας του

Σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής (2016/C262/01), σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (σημείο 17), καθορίζεται ότι: «το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται.».



Βάσει των ανωτέρω μπορεί να υποστηριχθεί ότι η χρηματοδότηση του Παρατηρητηρίου Κοινωνικής Ένταξης δεν ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

3.3 Υπηρεσίες Τοπικών Ομάδων Υγείας (TOMY) στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με συνέχιση της λειτουργίας τους

Οι Τοπικές Ομάδες Υγείας (TOMY), συγκροτούνται σύμφωνα με το άρθρο 106 του Ν. 4461/2017 (ΦΕΚ 38/τ.Α'/28-3-2017) με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας, αποτελούμενες από προσωπικό έως δώδεκα (12) ατόμων, ενισχύοντας και αναβαθμίζοντας, ως αποκεντρωμένες μονάδες τους, το έργο που παρέχεται από τις δημόσιες δομές παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας Ε.Σ.Υ. Οι TOMY λειτουργούν με ανθρώπινο δυναμικό πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Στελεχώνονται από επαγγελματίες υγείας και λοιπό προσωπικό, με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ή με μετακίνηση προσωπικού σύμφωνα με την ΥΑ για καθορισμό τρόπου λειτουργίας με αριθ. Γ1α/Γ.Π.οικ.87406/24-11-2017 ΥΑ).

Στο άρθρο 1ο του Ν. 4486/2017 διατυπώνονται ρητά η δωρεάν και καθολική υγειονομική κάλυψη του πληθυσμού, η ισότιμη πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας με ειδική μέριμνα για τις ευάλωτες και ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, η διασφάλιση της ποιότητας και ασφάλειας των παρεχόμενων υπηρεσιών, η συνέχεια της φροντίδας υγείας, η ευθύνη των παρόχων υπηρεσιών υγείας.

Με βάση την ΥΑ καθορισμού τρόπου λειτουργίας (με αριθ. Γ1α/Γ.Π.οικ.87406/24-11-2017), οι παρεχόμενες υπηρεσίες των Τ.Ο.Μ.Υ σε άτομα, οικογένειες και στην κοινότητα κατά κύριο λόγο περιλαμβάνουν την πρόληψη και διατήρηση της καλής υγείας των πληθυσμών ευθύνης.

Στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (2016/C 262/01), για τον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης (σημεία 24 και 25 της ως άνω αναφερόμενης Ανακοίνωσης), η Επιτροπή ειδικότερα έχει κρίνει ότι: «Σε ορισμένα κράτη μέλη τα δημόσια νοσοκομεία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του εθνικού συστήματος υγείας και βασίζονται σχεδόν εξολοκλήρου στην αρχή της αλληλεγγύης. Τα νοσοκομεία του είδους αυτού χρηματοδοτούνται άμεσα από τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης και άλλους κρατικούς πόρους και παρέχουν δωρεάν τις υπηρεσίες τους με βάση την καθολική κάλυψη».

Τα δικαστήρια της Ένωσης επιβεβαίωσαν ότι, στις περιπτώσεις που υπάρχει η εν λόγω διάρθρωση, οι αντίστοιχοι οργανισμοί δεν ενεργούν ως επιχειρήσεις και ακόμη και οι δραστηριότητες που θα μπορούσαν καθαυτές να χαρακτηριστούν ως οικονομικής φύσεως, αλλά ασκούνται αποκλειστικά με στόχο την παροχή μιας μη οικονομικής υπηρεσίας, δεν χαρακτηρίζονται οικονομικής φύσεως. Ένας οργανισμός που αγοράζει αγαθά -ακόμη και σε μεγάλες ποσότητες - με σκοπό την παροχή μη οικονομικής υπηρεσίας δεν θεωρείται ότι ενεργεί ως επιχείρηση απλά και μόνο επειδή αγοράζει υλικά σε ορισμένη αγορά».



Με βάση τα ανωτέρω και με δεδομένο ότι σύμφωνα με τον ιδρυτικό νόμο των ΤΟΜΥ τεκμηριώνεται ότι η δημιουργία και λειτουργία τους εντάσσεται στην λειτουργία παροχής δημοσίων υπηρεσιών υγείας στο πλαίσιο λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ), τότε η χρηματοδότηση των εν λόγω δράσεων μπορεί να υποστηριχθεί ότι δεν ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

4. Όπως επισημάνθηκε και στην με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ που απεστάλη στις διαχειριστικές αρχές με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 29.08.2017, υπενθυμίζεται ότι:

- Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.
- Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ-ΧΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ-ΧΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ-ΧΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις κοινοποιηθείσες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ-ΧΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ

Ευάγγελος Στουραϊτης



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
3. Γραφείο Γενικής Διεύθυνσης Θεσμικής και Επιχειρησιακής Υποστήριξης ΕΣΠΑ
4. ΕΥΚΕ-ΧΕ



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

